

Comune di Codogno

Provincia di Lodi

**AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI
TRASPORTOSCOLASTICO**

**ANNI SCOLASTICI
2022/2023 – 2023/2024 – 2024/2025**

RELAZIONE GENERALE

Premesse

La presente relazione viene presentata secondo i disposti dell'articolo 23, commi 14 e 15, del Codice dei contratti pubblici, il quale prevede per l'appalto di servizi un unico livello progettuale.

In particolare il progetto si compone di:

- relazione generale, che riporta l'illustrazione del contesto in cui il servizio è inserito, descrizione del servizio, ragioni e modalità di affidamento, indicazioni in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro ai sensi dell'articolo 26, comma 3, del decreto legislativo 09.04.2008 n. 81, la stima ed il prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione del servizio, riferimenti normativi;
- capitolato speciale descrittivo e prestazionale, comprendente specifiche tecniche, requisiti minimi e le condizioni negoziali applicabili durante il periodo di validità del contratto.

Illustrazione del contesto in cui il servizio è inserito

Le finalità generali del servizio di trasporto scolastico sono quelle di garantire agli alunni iscritti alle scuole facenti parte dell'Istituto Statale Comprensivo di Codogno e ubicate nel territorio comunale, il diritto allo studio facilitando l'accesso alla frequenza scolastica.

Il regolamento del Comune di Codogno istituisce un servizio di trasporto alunni della scuola primaria e secondaria di primo grado di più ampio respiro rispetto alle disposizioni normative vigenti, le quali prevedono l'obbligo di trasporto esclusivamente degli alunni che risiedono ad una distanza di almeno due chilometri dal plesso scolastico, in particolare cascine e frazioni. In attuazione della normativa, il trasporto è obbligatorio per i residenti nelle due frazioni (Maiocca e Triulza) oltre che per il quartiere San Biagio e zona industriale. Invece, da regolamento, poiché l'unico requisito limite è la distanza almeno di 500 metri tra la residenza e la scuola frequentata il trasporto è utilizzato da parte di un numero molto più elevato di alunni.

Normalmente infatti il servizio è articolato su tre linee. Per l'anno scolastico 2021/2022 gli alunni trasportati sono circa 150 (numero ridotto rispetto alla media storica, causa emergenza Covid).

Oltre al servizio ordinario mediamente vengono effettuate durante l'anno scolastico circa 130 uscite didattiche in Codogno o nelle vicinanze, anche a richiesta delle scuole paritarie presenti nel territorio di Codogno (come previsto dalle convenzioni in essere).

Inoltre il servizio di trasporto potrebbe essere necessario qualora il comune organizzasse direttamente CRED o centri estivi ma anche qualora stipulasse un accordo di collaborazione o di co-progettazione per i medesimi.

Potrebbe infine rendersi necessario un trasporto per progetti particolari in spazi educativi di prevenzione per alcuni bambini in particolari situazioni.

Descrizione del servizio in appalto

Il trasporto scolastico è destinato agli alunni frequentanti le scuole dell'Infanzia e le scuole dell'obbligo (Primaria e Secondaria di I grado) ubicate nel comune di Codogno e facenti parte dell'Istituto Comprensivo Statale di Codogno, di seguito elencate:

- scuola dell'Infanzia San Biagio – Viale dei Mille n. 11
- scuola dell'Infanzia Garibaldi – Via Cavour n. 6
- scuola dell'Infanzia Resistenza – Viale Cairo
- scuola dell'infanzia Rapelli – via V. Emanuele II, 51
- scuola Primaria Anna Vertua Gentile – via Cattaneo n. 8
- scuola Primaria San Biagio – Viale dei Mille n. 13
- scuola Secondaria di Primo Grado Ognissanti – Piazzale Ganelli Snc

Possono tuttavia usufruire del trasporto anche gli alunni frequentanti la scuola paritaria Istituto Tondini purché salgano e scendano alle medesime fermate previste per il percorso creato per l'istituto comprensivo.

L'appalto si articola nell'affidamento di TRE linee di percorso per il triennio scolastico dal 2022/2023 al 2024/2025 e comprende anche i servizi integrativi di trasporto scolastico non fissi (es. visite culturali, attività sportive, uscite didattiche ecc.).

I percorsi saranno definiti di anno in anno secondo i migliori percorsi necessari a garantire il trasporto degli aventi diritto secondo la graduatoria che verrà formulata entro il termine del mese di agosto.

Il chilometraggio settimanale presunto per ogni linea stimato sull'esperienza degli anni precedenti, è di complessivi 180/200 km all'anno.

Sono compresi nei servizi da affidare, oltre al trasporto principale casa/scuola e ritorno, servizi "integrativi" di trasporto scolastico per le scuole dell'infanzia, primaria e secondaria di primo grado. Tali trasporti integrativi quali ad esempio visite culturali, educazione ambientale, attività sportive, ecc., saranno compresi nell'appalto in numero preordinato e da eseguirsi ordinariamente negli orari di funzionamento delle scuole verso destinazioni comprese nell'ambito del territorio comunale o aventi una distanza massima di km 60.

I servizi compresi nella base d'appalto sono complessivamente stimati in 85 uscite sul territorio comunale e n. 40 extra comunale.

Saranno oggetto di separata formulazione di offerta, con assegnazione di specifico punteggio al fine di vincolarne il costo, servizi aggiuntivi a oggi non garantiti, quali:

- Eventuale trasporto per uscite nel periodo CRED
- Eventuale trasporto per alcuni bambini in particolari situazioni per progetti in spazi educativi di prevenzione
- Uscite didattiche eccedenti il numero prestabilito in offerta

L'appalto prevede la concessione in comodato d'uso dei due scuolabus di proprietà comunale, cui dovrà aggiungersi altro mezzo di proprietà della ditta avente capienza di 55 posti.

Per le prescrizioni operative, tecniche e normative si rimanda al capitolato speciale descrittivo e prestazionale che è parte integrante del progetto.

Modalità di affidamento

L'appalto sarà affidato mediante procedura negoziata senza pubblicazione di bando con ricorso alla piattaforma SINTEL della Regione Lombardia, come disciplinato dall'art. 1 comma 2 lettera b) della Legge 11.09.2020 n. 120.

Il servizio sarà affidato secondo il criterio del minor prezzo ai sensi dell'articolo 36, comma 9-bis del D.Lgs. 18.04.2016 n. 50 e s.m.i. Il punteggio sarà assegnato in misura preponderante (94%) al servizio principale a corpo, e in misura residuale (6%) ai servizi eventuali ed aggiuntivi che saranno valutati parte a km (per i trasporti sul territorio comunale) ovvero a una voce ponderata km/ore (per i trasporti extracomunali).

Gli operatori economici ammessi alla procedura di gara dovranno essere in possesso dei requisiti di ordine generale e idoneità professionale che saranno specificati nel capitolato speciale.

L'affidamento viene formalizzato mediante sottoscrizione del contratto, stipulato a corpo.

Indicazioni inerenti la sicurezza e la prevenzione degli infortuni

L'Appaltatore dovrà adottare nell'esecuzione del servizio tutti i provvedimenti e le cautele necessarie per garantire la vita e l'incolumità del personale e di terzi e per non produrre danni a cose (beni pubblici o privati) ed animali. Per lo svolgimento del servizio in oggetto si fa obbligo all'Appaltatore nei riguardi dei propri dipendenti, quale datore di lavoro, all'osservanza delle norme stabilite dal D.Lgs 81/2008 e s.m.i. e da tutte le altre normative vigenti riguardanti il miglioramento della sicurezza e della salute dei lavoratori sul luogo di lavoro. Rimane espressamente inteso e convenuto che l'Appaltatore assumerà ogni responsabilità, sia civile che penale, nel caso di infortuni o danni, sollevando nella forma più ampia e tassativa la Stazione Appaltante e che resterà a carico dell'Appaltatore il completo risarcimento dei danni predetti.

I mezzi saranno ricoverati in rimessaggio privato, pertanto non vi sono momenti di interferenza nella fase d'ingresso ed uscita dei mezzi. È possibile il verificarsi di situazioni di interferenza qualora sia attivato il servizio di assistenza previsto solo per il trasporto della scuola dell'infanzia, che sarà garantito mediante personale della stessa cooperativa che garantisce i servizi di assistenza scolastica.

Nel caso verrà redatto tra le parti il documento di valutazione dei rischi da interferenze recante una valutazione ricognitiva dei rischi standard relativi alla tipologia della prestazione che potrebbero potenzialmente derivare dall'esecuzione del contratto, ai sensi dell'articolo 26 del D.Lgs 81/2008 e s.m.i.

L'Appaltatore deve fornire alla Stazione appaltante l'indicazione dei contratti collettivi applicati ai lavoratori dipendenti e una dichiarazione in merito al rispetto degli obblighi assicurativi e previdenziali previsti dalle leggi e dai contratti in vigore.

Prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione del servizio

Il costo a base d'asta viene determinato sulla base dei percorsi ed orari mediamente standardizzati nel corso degli anni scolastici, nonché delle relative percorrenze chilometriche e dei prezzi a km presunti.

1. Il valore stimato dell'appalto (al lordo del ribasso offerto), rapportato alla durata di base annuale, è di € 370.844,38 IVA 10% inclusa (€ 337.131,25 oltre IVA per € 33.713,13), come di seguito specificato:

COSTO GIORNALIERO ESENTE IVA

mezzo da 55 posti di proprietà della ditta aggiudicataria	220,00 €
scuolabus comunale in comodato d'uso	150,00 €
scuolabus comunale in comodato d'uso (per la durata della scuola dell'infanzia)	150,00 €

CALCOLO DEL COSTO A BASE D'ASTA PER IL PRIMO ANNO DI AFFIDAMENTO

DISPONIBILITA' SUL CAPITOLO PEG 6120				COSTO IPOTIZZATO SENZA IVA	IVA	COSTO TOTALE A BASE D'ASTA	COSTO CON IVA
si stimano nel periodo settembre/dicembre	per la scuola dell'infanzia	75	giorni	11.250,00 €	1.125,00 €	12.375,00 €	40.865,00 €
si stimano nel periodo settembre/dicembre	per la scuola primaria e secondaria di I grado	70	giorni	25.900,00 €	2.590,00 €	28.490,00 €	
si stimano nel periodo gennaio/giugno	per la scuola dell'infanzia	140	giorni	21.000,00 €	2.100,00 €	23.100,00 €	76.010,00 €
si stimano nel periodo gennaio/giugno	per la scuola primaria e secondaria di I grado	130	giorni	48.100,00 €	4.810,00 €	52.910,00 €	

**Totale costo
22/23 116.875,00 €**

Sui successivi anni scolastici è ipotizzato, al momento, un adeguamenti ISTAT pari al 6% per il 23/24 e al 5% per il 24/25, da verificarsi annualmente entro il mese di agosto. Ne deriva il seguente quadro economico complessivo:

COSTO A BASE D'ASTA IVA ESCLUSA

ANNUALITA'	SENZA IVA		TOTALE
	GENNAIO-GIUGNO	SETTEMBRE-DICEMBRE	
2022		37.150,00 €	37.150,00 €
2023	69.100,00 €	39.379,00 €	108.479,00 €
2024	73.246,00 €	41.347,95 €	114.593,95 €
2025	76.908,30 €		76.908,30 €

TOTALE IVA ESCLUSA

337.131,25 €

CALCOLO IVA 10%

ANNUALITA'	COSTO IVA		TOTALE
	GENNAIO-GIUGNO	SETTEMBRE-DICEMBRE	
2022		3.715,00 €	3.715,00 €
2023	6.910,00 €	3.937,90 €	10.847,90 €
2024	7.324,60 €	4.134,80 €	11.459,40 €
2025	7.690,83 €		7.690,83 €

TOTALE IVA **33.713,13 €**

COSTO COMPLESSIVO A BASE D'ASTA

ANNUALITA'	COSTO COMPLESSIVO		COSTO TOTALE
	GENNAIO-GIUGNO	SETTEMBRE-DICEMBRE	
2022		40.865,00 €	40.865,00 €
2023	76.010,00 €	43.316,90 €	119.326,90 €
2024	80.570,60 €	45.482,75 €	126.053,35 €
2025	84.599,13 €		84.599,13 €

€ 370.844,38

di cui oneri per la sicurezza compresi nella voce di cui sopra €. 9.000,00

Si aggiunge il Fondo incentivante art. 113 D.Lgs. 50/2016 – 0,8% pari a:

a.s. 22/23	850,00 €
a.s. 23/24	901,00 €
a.s. 24/25	946,05 €

Tutte le somme necessarie sono disponibili sul capitolo PEG 6120 delle annualità di riferimento

Si intendono compresi nell'appalto, quindi a carico della Ditta Appaltatrice, tutti i costi gestionali del servizio che di seguito si riportano a titolo esemplificativo e non esaustivo:

- noleggio e/o leasing autobus;
- rimessaggio degli autobus presso un idoneo deposito;
- carburante e altro materiale di consumo;
- pulizia e sanificazione periodica degli autobus;
- manutenzione ordinaria programmata, straordinaria e revisioni a norma di legge degli autobus;
- assicurazioni ed oneri fiscali;
- pulizia e sanificazione da normativa di emergenza sanitaria, ivi compresa la costante disponibilità su ogni mezzo di presidi sanitari per emergenze (gel e mascherine)
- personale, compresi i costi previdenziali, assistenziali, le visite ed i controlli medici relativi alla tipologia del servizio, i corsi di aggiornamento;
- controlli da eseguire durante lo svolgimento del servizio nei confronti degli alunni trasportati;
- gestione amministrativa, segreteria ed in generale tutti i costi derivanti da una corretta gestione ed attuazione del servizio di trasporto di cui trattasi.

Riferimenti normativi

Il servizio è soggetto, oltre alla vigente normativa in materia di contratti pubblici, alle disposizioni legislative vigenti in materia di trasporti, con particolare riferimento ai trasporti scolastici:

- nuovo Codice della Strada approvato con D.Lgs 30.04.1992 n. 285 e s.m.i. e relativo Regolamento di esecuzione e di attuazione del codice della strada approvato con DPR 16.12.1992 n. 495 e s.m.i.;
- D.Lgs 22.12.2000, n. 395 di Attuazione della direttiva del Consiglio dell'Unione europea n. 98/76/CE e regolamento attuativo D.M. 161 del 28.04.2005 in materia di accesso alla professione di trasportatore di viaggiatori su strada;
- Legge 11.08.2003 n. 218 “Disciplina dell’attività di trasporto viaggiatori effettuato mediante noleggio di autobus con conducente”;
- D.M. 18.04.1977 “Caratteristiche costruttive degli autobus” integrato con successivo D.M. 13.01.2004 e D.M. 01.04.2010;
- D.M. 20.12.1991 n. 448 per l’accesso alla professione di trasportatori di viaggiatori su strada;
- D.M. 31.01.1997 “Nuove disposizioni in materia di trasporto scolastico” e successiva circolare del Ministero dei Trasporti e della Navigazione n. 23 dell’11.03.1997;
- Circolare D.g. 11.03.1997 n. 23 del Ministero dei trasporti, Direzione generale della Motorizzazione civile e dei trasporti;
- normativa regionale vigente in materia di trasporto pubblico e trasporto scolastico;
- Regolamento comunale per il servizio scuolabus approvato dal Consiglio Comunale con atto n. 30 del 22.03. 2007, come modificato dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 31 del 28.03.2017 e con deliberazione del Consiglio comunale n. 76 del 20.12.2018.

Il servizio di trasporto scolastico è da considerarsi ad ogni effetto “servizio pubblico” e per nessun motivo può essere sospeso, interrotto o abbandonato. Pertanto, nello svolgimento del servizio l’Appaltatore è tenuto al rispetto dei principi contenuti nel DPCM 27.01.1994 “Principi sull’erogazione dei servizi pubblici” e s.m.i.